

ALEJANDRO VERGARA BLANCO

EL DERECHO ADMINISTRATIVO ANTE LA JURISPRUDENCIA

COMENTARIOS DE SENTENCIAS Y
DICTÁMENES EN TEMAS RELEVANTES
DE LA DISCIPLINA (2012 A 2022)



THOMSON REUTERS®



ESCANEE EL CÓDIGO QR

Acceda al índice y comience a leer esta obra

Esta obra contiene una compilación de ochenta y un comentarios de jurisprudencia publicados cada mes durante una década por el autor, sobre treinta y cuatro temas relevantes de la praxis actual del derecho administrativo.

Entre los temas aquí seleccionados se encuentran sentencias y comentarios sobre fuentes del derecho administrativo; organización administrativa; derecho laboral administrativo, en especial los discutidos temas de empleo público a contrata, a honorarios y tutela laboral; diversos problemas de los varios tipos de actos administrativos y sus vicios; problemas actuales del procedimiento administrativo, como la dilación o falta de respeto a plazos fatales, la invalidación, el acceso a los expedientes, plazos de prescripción de las acciones y cómputo de tales plazos; sobre bienes públicos y recursos naturales, como acceso a playas, regularización de derechos de aguas, caminos públicos, servidumbres mineras, superposición de concesiones mineras y aguas halladas en labores mineras; diversos temas relativos al control y el contencioso administrativo, como la legitimación activa, el agotamiento de la vía administrativa y el cómputo del plazo para ejercer la acción administrativa, entre otros temas.

Todos son analizados críticamente a la luz de las decisiones jurisprudenciales por la aguda y crítica pluma de su autor, profesor titular de Derecho Administrativo de la Pontificia Universidad Católica de Chile.

EL DERECHO ADMINISTRATIVO
ANTE LA JURISPRUDENCIA
ALEJANDRO VERGARA BLANCO
Formato 17 x 24,5 cm.
492 págs.
Thomson Reuters



9 789564 002712

Papel: 43046593
Dúo: 43046177

 THOMSON REUTERS

ALEJANDRO VERGARA BLANCO

Profesor titular de Derecho Administrativo y de Teoría del Derecho de la Facultad de Derecho de la Pontificia Universidad Católica de Chile (desde 1990). Ha fundado y dirigido diversas revistas jurídicas y es actualmente director de la *Revista de Derecho Administrativo Económico* (ReDAE, fundada en 1999).

Es autor, coautor y/o traductor de diversos libros y artículos publicados en revistas especializadas sobre derecho administrativo, minero, eléctrico y de aguas. Entre sus libros destacan: *El secreto bancario. Sobre su fundamento, legislación y jurisprudencia* (1990); *Principios y sistema del derecho minero. Estudio histórico-dogmático* (1992); *Derecho de Aguas* (1998); *Derecho eléctrico* (2004); las traducciones de *Teoría de la interpretación jurídica* de Emilio Betti (2ª edición 2015), de *Principios de derecho y administración de aguas*, de Dante Caponera (Bogotá, 2014) y de *Derecho administrativo y justicia constitucional*, de Pierre Bon (Lima, 2016).

LegalPublishing, AbeledoPerrot y Thomson Reuters han publicado los siguientes libros del autor: *El Derecho administrativo como sistema autónomo. El mito del Código Civil como derecho común* (2010); *Instituciones de derecho minero* (2010); *Crisis institucional del agua. Descripción del modelo, crítica a la burocracia y propuesta de tribunales especiales* (1ª edición, 2013); traducción de: *Principios generales del derecho. Método y aceptación en derecho administrativo y constitucional*, de Franck Moderne (2ª edición, 2017); *Comentarios al Código de Aguas* (dir.) (2012) y el *Código Administrativo General* (6ª edición en prensas).

del autor:

Código Administrativo General (1ª ed., 2005; 2ª ed., 2006; 3ª ed., 2007; 4ª ed., 2011; 5ª ed., 2018; 6ª edición, 2022, en prensas);

Código Administrativo Orgánico (1ª ed., 2007);

El Derecho administrativo como sistema autónomo. El mito del Código Civil como derecho común (2010);

Instituciones de derecho minero (2010);

Comentarios al Código de Aguas (dir.) (2011);

Sistema de Derecho Minero (2013);

Crisis institucional del agua. Descripción del modelo, crítica a la burocracia y propuesta de tribunales especiales (2014);

Traductor de: *Principios generales del derecho. Método y aceptación en derecho administrativo y constitucional*, de Franck Moderne (2017);

El derecho administrativo ante la jurisprudencia (2022).

EL DERECHO ADMINISTRATIVO ANTE LA JURISPRUDENCIA
COMENTARIOS DE SENTENCIAS Y DICTÁMENES EN TEMAS RELEVANTES DE LA DISCIPLINA (2012 A 2022)

© ALEJANDRO VERGARA BLANCO

2022 Legal Publishing Chile • Miraflores 383, piso 10, Santiago, Chile • Teléfono: + 56 224838600 • www.thomsonreuters.cl

Registro de Propiedad Intelectual N° 2022-A-2577 • I.S.B.N. 978 - 956 - 400 - 271 - 2

1ª edición abril 2022 Legal Publishing Chile

Tiraje: 1.500 ejemplares

Impresores: CyC Impresores - San Francisco 1434, Santiago

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE



ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento, de la presente publicación, queda expresamente prohibido. Usos infractores pueden constituir delito.

ÍNDICE SUMARIO

	Página
Prefacio	III
Título Primero	
FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	
§ 1. División público privado y supletoriedad del Código Civil	2
§ 2. Principios jurídicos ante el derecho administrativo	13
Título segundo	
ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	
§ 3. La creación tácita de órganos públicos: el caso de Conaf	38
§ 4. Delegación de competencias administrativas en los servicios des- centralizados y representación en juicio	44
§ 5. Autonomía de los centros de despacho económico de carga y carácter vinculante de dictámenes del panel de expertos	48
Título tercero	
DERECHO LABORAL ADMINISTRATIVO: FUNCIÓN PÚBLICA	
§ 6. Prórroga y término intempestivo del empleo a contrata	54
§ 7. Funcionarios a honorarios para servicios habituales en la Administración	73
§ 8. Tutela laboral de funcionarios públicos: comedia jurisprudencial en tres actos y una trastienda. Con un epílogo: la modificación legal	86
Título cuarto	
ACTO ADMINISTRATIVO	
§ 9. Vicios formales irrelevantes del acto administrativo	124
§ 10. Permisos municipales para ocupar bienes públicos	128
§ 11. Sanciones, despotismo e identidad del derecho administrativo	142
§ 12. Autorizaciones administrativas como requisito previo de las servi- dumbres mineras	158
§ 13. Tipificación de un delito mediante un acto administrativo	178

Título quinto**PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

§ 14. Dilación en los procedimientos administrativos.....	185
§ 15. Procedimiento de invalidación de un acto administrativo.....	232
§ 16. Invalidación de actos administrativos de carácter ambiental	253
§ 17. Acceso permanente y directo de los interesados al expediente administrativo como derecho subjetivo.....	261
§ 18. Plazo de prescripción de infracciones y sanciones administrativas.....	265
§ 19. Cómputo de plazos al interior del procedimiento administrativo.....	271

Título sexto**BIENES PÚBLICOS Y RECURSOS NATURALES**

§ 20. Acceso a las playas públicas a través de terrenos particulares	289
§ 21. Regularización de derechos consuetudinarios de aguas	298
§ 22. El derecho humano al agua para la bebida y el saneamiento	344
§ 23. Caminos públicos, uso público y transmutación de la propiedad.....	349
§ 24. Prescripción adquisitiva del derecho real de servidumbre de instalaciones eléctricas	354
§ 25. Servidumbres mineras y medidas de compensación de efectos ambientales adversos	359
§ 26. Superposición de concesiones mineras.....	363
§ 27. Aguas halladas en labores mineras	384

Título séptimo**CONTROL Y CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

§ 28. Eficacia del control de legalidad de actos administrativos exentos.....	390
§ 29. Acción de mera certeza y contencioso administrativo	394
§ 30. Legitimación activa y acción de nulidad administrativa	405
§ 31. Activismo litigioso de diputados y senadores: inhabilidad y falta de legitimación activa.....	420
§ 32. Agotamiento de la vía administrativa e interrupción del plazo para presentar recursos jurisdiccionales	427
§ 33. Cómputo del plazo para el ejercicio de la acción jurisdiccional	443
§ 34. Suspensión de los efectos del acto administrativo recurrido ante los tribunales	455
Índice de autores citados	461
Índice de normas citadas	463
Índice de comentarios contenidos en la compilación (orden cronológico).....	467
Índice detallado	471
CÓMO ACCEDER A ESTE LIBRO DIGITAL A TRAVÉS DE THOMSON REUTERS PROVIEW	477