

INSTITUCIONES DE DERECHO MINERO

Alejandro Vergara Blanco



Abeledo Perrot
Legal Publishing

ÍNDICE DETALLADO

	Página
ÍNDICE SUMARIO	I
PREFACIO	
1. <i>Método jurídico y Derecho Minero</i>	V
2. <i>Plan de la obra</i>	V
a. La introducción al estudio de la disciplina	V
b. Las instituciones de Derecho Minero general	VI
c. Las instituciones de Derecho Minero especial	VI
d. Sistematización del derecho vigente y principios	VII
3. <i>Precisiones de algunos contenidos</i>	VII
a. Disciplinas jurídicas fronterizas	VII
b. El contencioso minero	VIII
c. Aparato bibliográfico	VIII
4. <i>Origen del libro y agradecimientos</i>	VIII
a. Tarea profesoral	VIII
b. Tarea científica.....	IX
c. Tarea profesional.....	X
SIGLAS Y ABREVIATURAS	XI
OBRAS GENERALES Y FUENTES DE ESTUDIO DE LA DISCIPLINA	
I. <i>Obras generales de la disciplina</i>	XVII
1. Obras antiguas de Derecho Minero.....	XVII
i) Comentarios de la legislación indiana, vigente antes de la codi- ficación minera nacional.....	XVII
ii) Comentarios de los dos primeros códigos mineros nacionales	XVIII
iii) Apuntes de clases y comentarios de principios del siglo XX.....	XVIII
2. Obras modernas.....	XVIII
3. Obras contemporáneas	XIX
4. Política jurídica minera	XX
5. Renovación de los estudios de Derecho Minero: crítica disciplinaria	XXII
II. <i>Otras fuentes de estudio del Derecho Minero</i>	XXIII
1. Periódicos	XXIII
i) Textos legislativos	XXIII

	Página
ii) Publicaciones en el Boletín Oficial de Minería.....	XXIII
iii) Recopilaciones de jurisprudencia	XXIII
iv) Revistas especializadas.....	XXIV
2. Repertorios de jurisprudencia	XXIV
3. Jornadas de Derecho Minero y sus Actas.....	XXV
4. Bibliografías.....	XXVI
III. <i>Derecho Minero comparado</i>	XXVI
1. Hispanoamérica.....	XXVI
a. Argentina	XXVI
b. Bolivia.....	XXVII
c. Colombia	XXVII
d. Perú.....	XXVII
e. México	XXVII
f. Venezuela	XXVII
g. Brasil	XXVII
2. Europa.....	XXVII
a. España.....	XXVII
b. Francia	XXVIII
c. Bélgica.....	XXVIII
d. Suiza.....	XXVIII
e. Italia.....	XXVIII
f. Alemania	XXIX
3. Estados Unidos de América.....	XXIX

INTRODUCCIÓN

TEORÍA DEL DERECHO MINERO

§ 1. SISTEMA Y AUTONOMÍA DEL DERECHO MINERO

I. IDEA Y FUNCIÓN DE SISTEMA EN EL DERECHO MINERO	4
1. La idea de sistema en el Derecho.....	4
2. La función ordenadora de la idea de sistema en el análisis dogmático de las normas mineras.....	5
a. La función ordenadora en la interpretación y aplicación del Derecho vigente.....	5
b. Función ordenadora y «núcleos dogmáticos»	6
i) La autonomía del Derecho Minero ante la doctrina	7
ii) La exposición tradicional de «doctrinas» de legislación mi- nera	8
II. NÚCLEO DOGMÁTICO DEL DERECHO MINERO.....	10
1. Función de la técnica del núcleo dogmático en el Derecho Minero.....	10
2. Epistemología jurídica: delimitar una disciplina jurídica	10

	Página
3. El núcleo dogmático de la disciplina del Derecho Minero	11
4. Instituciones de Derecho Minero	12
a. Instituciones que forman el sistema de Derecho Minero	13
i) Riqueza minera publicitada.....	13
ii) Libre acceso a las titularidades mineras.....	13
iii) Libre ejercicio de los derechos mineros.....	14
b. Materias conexas o fronterizas a la relación jurídica minera.....	15
c. El derecho minero y sus disciplinas auxiliares.....	15
5. Plan de la obra es coherente con la idea de sistema.....	16
6. Los instrumentos de trabajo del Derecho Minero	17
7. Corolario: una disciplina referida a los minerales libres o dispo- nibles	19
§ 2. INDUSTRIA Y PROYECTO MINERO COMO HECHO JURÍDICO	
I. EL DERECHO MINERO Y SUS DISCIPLINAS AUXILIARES	21
1. La minería ante las diferentes ciencias	21
a. La minería y las ciencias humanas.....	21
b. Los minerales y las ciencias empíricas	21
c. La industria minera y las ciencias sociales.....	22
2. Arqueología e historia de la industria minera	22
a. Historia minera en Europa	22
i) La minería en Roma	22
ii) La minería en la Edad Media	23
iii) La minería en la época moderna	24
b. Historia minera en las Indias	24
c. Historia de la minería chilena	25
3. Los minerales como objeto de la geología y mineralogía.....	27
a. La Tierra y sus minerales.....	27
b. Distintas clases de minerales	28
i) Minerales metálicos	28
ii) Minerales no metálicos	28
iii) Otros minerales	28
c. Regulación jurídica general y especial	29
4. Tecnología e industria minera	29
5. Geografía y economía mineras	30
6. Medio ambiente y minería	31
II. PROYECTOS E INDUSTRIA MINERA.....	31
1. El proyecto minero como elemento basal de la industria minera	31
2. Fases de un proyecto minero	32
a. Riesgo e incerteza decrecientes.....	32
b. La exploración minera	33

	Página
c. La prospección minera.....	33
d. Evaluación del proyecto	33
e. Construcción.....	34
f. Explotación	34
g. Cierre	34
3. La industria minera.....	35
a. Es una industria extractiva	35
b. Empresas mineras seniors y juniors	36
i) Empresas seniors.....	36
ii) Empresas juniors.....	36
III. LA ACTIVIDAD MINERA EN CHILE. EVOLUCIÓN Y ESTADO ACTUAL	37
1. Evolución de la actividad minera en Chile	37
2. La actividad minera en la actualidad	38

§ 3. ETAPAS HISTÓRICAS DE LA LEGISLACIÓN MINERA

PRIMERA SECCIÓN

LEGISLACIÓN MINERA PRE-NACIONAL: INFLUENCIA EUROPEA E INDIANA

I. DERECHO MINERO ROMANO.....	42
1. Derecho minero romano clásico.....	43
a. La minería en tierras privadas	43
b. El régimen de las minas públicas.....	44
c. Germen del derecho minero	45
2. Derecho minero romano provincial	45
a. La exploración minera: <i>ius occupandi</i>	47
b. La explotación minera: <i>pretium</i> y <i>proprietas</i>	47
c. El nacimiento de una institución: la concesión minera	48
3. Derecho minero tardo-romano	48
a. Facultad de buscar y cavar en suelo ajeno.....	49
b. Tributo sin apropiación regaliana previa	49
II. DERECHO MINERO HISTÓRICO ESPAÑOL.....	51
1. Legislación minera medieval	51
a. Cortes de Nájera de 1138.....	51
b. Las Siete Partidas	52
i) <i>De mineras e metales</i>	52
ii) Las notas de imprescriptibilidad e inalienabilidad	53
c. Ordenanzas de Briviesca de 1387.....	54
i) El fomento de la minería.....	55
ii) La facultad de buscar, catar y cavar.....	55
d. Regalía minera.....	56
e. Esquema del Derecho Minero medieval.....	57

	Página
2. Legislación minera de la época moderna	58
a. Ordenanzas Antiguas de 1559	59
i) Reafirmación del vínculo regaliano	59
ii) Descubrimiento y registro de las minas	59
iii) El «término» y «espacio» de las minas: su medición o men- sura.....	60
iv) La labor y beneficio de las minas.....	60
b. Pragmáticas de Madrid de 1563.....	61
c. Ordenanzas del Nuevo Cuaderno de 1584.....	61
i) La regalía minera	62
ii) El descubrimiento: facultad de catar y cavar.....	62
iii) El registro de las minas.....	63
iv) Naturaleza jurídica de los derechos de explotación	63
v) Obligaciones de los concesionarios mineros	64
d. Esquema del Derecho Minero español medieval	64
III. DERECHO MINERO INDIANO.....	65
1. Génesis del Derecho Minero indiano	65
2. Los ordenamientos locales.....	67
a. Ordenanzas de Pedro de Valdivia de 1546	67
b. Ordenanzas del Cabildo de Santiago de 1550	68
c. Ordenanzas de Villagra de 1561	68
3. Los grandes ordenamientos	69
a. Ordenanzas de Toledo de 1574.....	69
b. La Recopilación de las Indias de 1680	70
c. Ordenanzas de Nueva España de 1783	71
i) El principio regalista	72
ii) Descubrimiento y registro de minas	72
iii) El «amparo» minero.....	73
iv) La autoridad minera	73
IV. DERECHO MINERO FRANCÉS Y ESPAÑOL DEL SIGLO XIX.....	73
1. Revolución Francesa y nueva institucionalidad minera: Ley de 1810.....	73
a. Ley de minas de 1791	73
b. El <i>Code Civil</i> de 1804.....	74
c. Ley de Minas de 1810	75
2. Bases generales de Minería de España, de 1868.....	77

SEGUNDA SECCIÓN

LA LEGISLACIÓN MINERA NACIONAL (S.XIX-XX)

V. DERECHO MINERO PRECODIFICADO	78
1. Pervivencia de las normas mineras coloniales	78
2. El Código Civil y las minas.....	78

	Página
i) Aspectos generales..... 104 ii) El «dominio subsidiario» del Estado sobre las minas..... 105 b. Vicisitudes de la aprobación de la LOCCM (1982-1983). La época de la dictación de la «Ley minera» (1981-1982) 106 i) La cuadratura del círculo en materia minera 106 ii) Dictación de la Ley (1982) 107 iii) Críticas de índole político-económica 108 iv) El debate jurídico: significado y temas debatidos..... 108 c. Análisis económico de la LOCCM 109	
III. LEY COMÚN U ORDINARIA: CÓDIGO DE MINERÍA..... 110	
1. Contenido del CM 110 2. Precariedad de la «historia fidedigna» del CM..... 110 3. Modificaciones al CM 112	
IV. RESERVA DE LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL EN MATERIA MINERA 114	
A. <i>Las técnicas normativas de reserva y dominio legal y su aplicación en materia minera</i>..... 114 1. Las técnicas normativas de reserva y dominio legal..... 114 2. Ámbito de la reserva de ley orgánica en materia minera 116 a. Listado taxativo de materias..... 116 b. Jurisprudencia del Tribunal Constitucional..... 117 i) Sentencia de 1981 (Rol Nº5)..... 117 ii) Sentencia de 1983 (Rol Nº17)..... 118 iii) Sentencia de 1997 (Rol Nº256)..... 119 iv) Sentencia de 1998 (Rol Nº275)..... 119 3. La disposición segunda transitoria de la Constitución de 1980 119 B. <i>Recepción de la reserva de ley orgánica en la práctica</i> 122 1. Falta de consideración del significado y plenitud normativa de la LOCCM 122 a. El propio texto de la LOCCM no respeta su ámbito..... 122 i) Los reenvíos ilegítimos de la LOCCM 122 ii) Crítica de fondo..... 123 iii) Crítica de forma: técnica legislativa 123 b. Código de Minería y reserva de LOCCM 124 c. La costumbre de los operadores jurídicos..... 125 C. <i>Casos jurisprudenciales de aprecio y desprecio a la «reserva»</i>..... 126 1. El control de constitucionalidad y materia minera 126 a. Situación desde 1980 a 2005 126 b. Situación desde 2005..... 127 2. La tramitación del Código de Minería y el Tribunal Constitucional..... 128 a. Sentencia del Tribunal Constitucional de 1983..... 129 b. Incumplimiento de la sentencia y desprecio de la reserva 131	

	Página
3. Caso Atocha con Tamaya, de 1995, sobre superposición de concesiones mineras.....	132
V. POTESTAD REGLAMENTARIA EN MATERIA MINERA	132
1. La potestad reglamentaria y sus límites.....	132
2. El Reglamento del Código de Minería	134
a. Aspectos generales del RCM.....	134
b. Análisis sucinto del contenido del RCM	135
c. Desarrollo reglamentario del procedimiento de constitución de concesiones mineras.....	136
3. Otros textos reglamentarios del Código de Minería	136
4. Reglamento de Seguridad Minera	137
VI. TRATADO INTERNACIONAL EN MATERIA MINERA.....	137
a. Finalidades del Tratado	137
b. Objeto y contenido del Tratado	138
c. Aprobación	139
d. Protocolos y proyectos ejecutados a su amparo	139
e. Jurisprudencia del TC.....	140

INSTITUCIONES DE DERECHO MINERO GENERAL

PRIMERA PARTE

TEORÍA DE LA *PUBLICATIO* MINERA

NATURALEZA Y CLASIFICACIÓN DE LA RIQUEZA MINERAL

§ 5. NATURALEZA JURÍDICA DE LA RIQUEZA MINERAL

I. LAS TEORÍAS TRADICIONALES DEL «DOMINIO ESTATAL» MINERO	146
1. La teoría del «dominio eminente» del Estado sobre las minas.....	147
a. El «dominio eminente» como mito jurídico.....	147
b. Las aporías del «dominio eminente».....	148
c. Deformación del concepto de dominio eminente por la doctrina chilena.....	149
d. Últimos estertores de la doctrina del «dominio eminente de las minas»	150
2. La teoría del «dominio patrimonial» del Estado sobre las minas	150
a. Una tesis basada en la literalidad normativa	150
b. La persistente idea doctrinaria de una «propiedad» estatal.....	151
c. Últimos estertores de la doctrina del «dominio patrimonial» de las minas.....	151
3. El zigzag histórico de unas tesis extremas.....	154
a. Del dominio «eminente» a la «propiedad estatal»	155
b. Dominio minero y «engaño» a la conciencia popular	155

	Página
II. TRAZOS DE DERECHO COMPARADO: ESPAÑA Y ALEMANIA.....	156
1. La crisis del modelo patrimonial en España.....	156
2. Noticia sobre el modelo no patrimonialista alemán.....	157
III. INFILTRACIÓN DE LA PROPIEDAD EN EL NÚCLEO DOGMÁTICO DE LA DISCIPLINA.....	160
1. La disputa: «propiedad» estatal o privada de las minas.....	161
2. La exclusión de un instituto: la propiedad.....	163
3. La disolución de los vínculos propietarios estatales: la depuración del <i>fumus regaliano</i>	164
4. Objetivo del supuesto «dominio» estatal: impedir apropiación privada de minas <i>in rerum natura</i>	166
IV. NATURALEZA JURÍDICA DE LOS YACIMIENTOS MINERALES (TEO- RÍA DE LA <i>PUBLICATIO</i> O DEL NO «DOMINIO» DE LAS MINAS).....	166
1. Las minas y las «funciones» del Estado.....	166
2. <i>Publicatio</i> versus <i>appropriatio</i>	167
3. Análisis dogmático de la <i>publicatio</i> minera.....	169
a. Reserva de bienes públicos y acceso al dominio de los bienes.....	170
b. La <i>summa divisio</i> de bienes públicos y privados.....	170
c. Los bienes públicos o nacionales.....	170
d. El caso singular de las minas.....	171
4. La actual fenomenología jurídica minera.....	172
5. Corolario: el derrumbe de las tesis extremas y el actual fenómeno de la publicación minera.....	175

§ 6. REGULACIÓN DE LA INDUSTRIA MINERA Y CLASIFICACIÓN DE LOS MINERALES

I. <i>PUBLICATIO</i> DE LOS MINERALES Y DE LA ACTIVIDAD MINERA EX- TRACTIVA.....	177
1. Regulación de la industria minera: la <i>publicatio</i>	177
a. Explicación histórico-dogmática.....	177
b. La actual <i>publicatio</i> minera.....	178
c. <i>Publicatio</i> minera y función regulatoria.....	180
2. <i>Publicatio</i> y afectación minera.....	181
a. Afectación minera.....	181
b. Caracteres de la afectación minera.....	183
i) «Dominio inalienable e imprescriptible».....	184
ii) «Dominio absoluto y exclusivo».....	184
iii) Crítica.....	184
II. BIPARTICIÓN JURÍDICA DE LAS SUSTANCIAS MINERALES.....	185
1. Distinción primaria: «minas» y «arcillas superficiales».....	185

	Página
a. «Minas»	185
i) Las «minas concesibles»	186
ii) Las «minas inconcesibles»	186
b. «Arcillas superficiales»	186
2. Concepto jurídico de «minas» y «arcillas superficiales»	186
3. El lugar de las extracciones: mina y canteras	187
a. ¿Qué es la «mina»?	187
b. Minas (plural) y mina (singular)	188
c. Propuesta terminológica: mina y cantera o pozo lastrero	189
4. Terminología y plan de estudio	190

§ 7. MINERALES PUBLICADOS O DISPONIBLES Y SU CONCESIBILIDAD

I.	MINERALES PUBLICADOS O DISPONIBLES «CONCESIBLES» O «INCONCESIBLES»	191
1.	Las minas «concesibles»	191
2.	Las minas «inconcesibles»	192
3.	Dos vías de acceso a los minerales libres o disponibles	193
II.	DE LAS MINAS «CONCESIBLES» Y SU TÉCNICA ADMINISTRATIVA DE ACCESO: CONCESIONES «JUDICIALES»	194
1.	Concesión «judicial» y sustancias concesibles	194
2.	Regla general: concesibilidad de todas las minas	194
3.	Casos especiales de sustancias concesibles	195
a.	Desmontes, escorias y relaves	195
b.	Minerales de valor estratégico	197
c.	«Y las demás sustancias fósiles»	198
d.	El salitre	199
4.	Aparición de sustancias inconcesibles en el ámbito territorial de pertenencias	200
III.	DE LAS MINAS «INCONCESIBLES» Y SU TÉCNICA DE ACCESO: CONCESIONES «ADMINISTRATIVAS»	201
1.	Criterio clasificatorio	201
2.	Concesiones «administrativas»	201
a.	Régimen legal especial	202
b.	Régimen legal supletorio	202
3.	Casos especiales de sustancias inconcesibles	203
a.	Hidrocarburos líquidos y gaseosos	203
b.	El litio	203
c.	Yacimientos «bajo» las aguas marítimas	204
d.	Yacimientos situados en zonas de seguridad nacional	204
e.	La energía geotérmica	204

SEGUNDA PARTE
TEORÍA DE LA CONCESIÓN MINERA.
TÍTULO HABILITANTE PARA EL
APROVECHAMIENTO DE LOS MINERALES DISPONIBLES
§ 9. NATURALEZA JURÍDICA DE LA CONCESIÓN MINERA EN SEDE JUDICIAL

I.	TEORÍA DE LA CONCESIÓN MINERA: TÉCNICA HABILITANTE DE ACCESO A LA RIQUEZA MINERAL	235
1.	La concesión en la legislación minera	236
2.	La concesión ante el derecho administrativo: acto creador de derechos	236
3.	Concesión versus autorización	238
4.	Naturaleza jurídica de la concesión	239
a.	La concesión como contrato o acto mixto	240
b.	Concesión como acto unilateral	240
II.	CONCESIÓN COMO ACTO CREADOR DE DERECHOS MINEROS	241
1.	Naturaleza jurídica de la concesión minera	241
2.	Terminología adecuada: concesión como título de derechos mineros	242
3.	Terminología confusa en la legislación (y en la doctrina)	243
a.	«Concesión» como sinónimo de derecho subjetivo	243
b.	«Concesión» como extensión territorial	244
4.	Concesión y acceso al aprovechamiento de los minerales disponibles	244
5.	Crítica dogmática en derecho comparado	245
III.	LA POTESTAD DE LOS TRIBUNALES PARA CONSTITUIR CONCESIONES MINERAS	249
1.	Concesión minera y «resolución judicial»	249
2.	Autonomía judicial	250
a.	Juez controla juridicidad del procedimiento	251
b.	Saneamiento de vicios y caducidades	251
3.	Legitimidad de las normas de procedimiento contenidas en el RCM	252
4.	Rol del Servicio Nacional de Geología y Minería	253

§ 10. REGLAS Y PRINCIPIOS
DEL PROCEDIMIENTO CONCESIONAL MINERO

I.	OBJETIVOS DEL PROCEDIMIENTO CONCESIONAL MINERO	255
1.	Delimitación de «extensión territorial» de derechos mineros	255
2.	La «forma, cabida y lados» de la extensión territorial	256
a.	Forma	256
b.	Lados y orientación	256

	Página
c. Dimensiones.....	257
d. Cabida.....	257
3. Aspectos geográficos o «técnicos» relativos a la delimitación territorial.....	257
a. Nociones de proyección geográfica	257
i) Coordenadas U.T.M.	258
ii) Rumbos y acimuts	258
b. Actual utilidad de la mensura o medición en terreno	259
II. PRINCIPIOS DEL PROCEDIMIENTO CONCESIONAL MINERO.....	260
1. Seguridad jurídica y nuevos títulos mineros	260
2. Exclusividad: incompatibilidad con «superposición de concesiones mineras»	261
3. Preferencia de las peticiones mineras	261
4. Publicidad del procedimiento concesional minero	263
a. Publicaciones e inscripciones	263
b. El plan legislativo: un «Boletín Oficial de Minería».....	264
i) La anómala subsistencia de los boletines departamentales	264
ii) El prorrogado suplemento del Diario Oficial	265
5. Certeza técnica.....	266
III. LIBERTAD DE PETICIONES MINERAS Y PRIORIDAD DEL DESCUBRIDOR.....	266
1. Peticiones mineras	266
a. Peticiones <i>ad libitum</i>	266
b. Superposición de peticiones y concesiones	267
2. Preferencia para «descubridores»	268
3. Derechos emanados de pedimentos o manifestaciones	268
4. Naturaleza jurídica de la manifestación y del pedimento	269
5. Las acciones de mejor derecho	270
i) Causales.....	270
ii) Procedimiento	270
iii) Plazo para interponer la acción	270
6. La situación de la propiedad del suelo de frente a peticiones mineras. Reenvío	270
IV. EL FENÓMENO CORROSIVO DE LA SUPERPOSICIÓN DE CONCESIONES MINERAS.....	271
1. La superposición y sus consecuencias	271
2. La ilegitimidad jurídica de la superposición	273
3. El reconocimiento y aceptación de la superposición en el Código de Minería.....	274
a. Contradicción interna en el Código de Minería.....	274
b. Remedios de <i>lege data</i> para solucionar la superposición	276
i) Actuación de oficio del juez	276
ii) Oposición a la solicitud de mensura.....	277

	Página
iii) Oposición a la constitución de la concesión	277
iv) Sanciones penales a los ingenieros y peritos.....	277
v) Notificación personal del afectado	277
vi) Inocuidad de la concesión de exploración superpuesta	277
vii) Oposición a la ejecución de labores.....	278
viii) Prevalencia de la pertenencia en trámite por sobre la con- cesión de exploración con manifestación posterior	278
ix) Nulidad de la concesión superpuesta.....	278
c. Valoración crítica de los remedios dispuestos por la ley común	278
4. Peticiones <i>ad libitum</i> y superposición de concesiones mineras	281
a. Superposición y exclusividad de los títulos mineros.....	281
b. Superposición y preferencia de los títulos mineros	283
c. Superposición y publicidad de las peticiones mineras.....	283
d. Superposición y certeza técnica de los títulos mineros	283
5. La superposición de concesiones ante el Tribunal Constitucional	283
a. Primera etapa de la jurisprudencia del TC (1983 a 1998)	284
i) La incumplida sentencia Rol N°17, de 6 de septiembre 1983	284
ii) Sentencia Rol N°256, de 19 de agosto de 1997	284
iii) Sentencia Rol N°275, de 26 de junio de 1998	285
b. Segunda etapa de la jurisprudencia del TC (desde 2005)	285
i) Rol N°473, de 8 de mayo de 2007.....	285
ii) Rol N°517, de 8 de mayo de 2007.....	288
iii) Rol N°535, de 8 de mayo de 2007.....	288
iv) Rol N°588, de 26 de julio de 2007	288
v) Rol N°589, de 21 de agosto de 2007	290
vi) Rol N°623, de 10 de septiembre de 2007	290
vii) Roles N°s. 608, 609, 610, 611 y 612, de 2 de octubre de 2007	291
viii) Rol N°741, de 30 de octubre de 2007	291
ix) Rol N°1.068, de 2 de junio de 2009	291
x) Rol N°1.180-08, de 2 de junio de 2009.....	293
c. Crítica de la actual jurisprudencia del TC.....	294
V. DERECHO TRANSITORIO: SUPERPOSICIÓN DE CONCESIONES MI- NERAS ANTIGUAS.....	295
1. Régimen en la CPR y en la LOCCM.....	295
2. Régimen en el CM	298
a. Superposición de pertenencia sobre sustancias metálicas y no metálicas.....	298
b. Superposición de pertenencia sobre sustancias metálicas y per- tenencia sobre carbón	299
c. Superposición entre pertenencias sobre sustancias no metálicas.....	299

	Página
d. Superposición de pertenencia sobre sustancias no metálicas y pertenencia sobre carbón	299
e. Supuesto de única pertenencia o concesión administrativa de exploración	299
f. Caducidad o extinción de pertenencia sobre sustancias metálicas y pertenencia sobre carbón, superpuestas	299
g. Caducidad de pertenencia sobre sustancias metálicas superpuesta a pertenencia no metálica	300
h. Caducidad de pertenencias no metálicas superpuestas.....	300
§ 11. ETAPAS DEL PROCEDIMIENTO CONCESIONAL MINERO	
A. CONCESIÓN DE EXPLORACIÓN	303
I. PEDIMENTO	303
1. Concepto legal de pedimento	303
2. Requisitos del «escrito» de pedimento	304
a. Requisitos comunes a todo escrito «judicial»	304
b. Requisitos especiales del pedimento.....	304
i) Superficie abarcada	304
ii) Ubicación del punto medio	305
3. Tramitación: presentación, inscripción, publicación y tasa	305
a. Presentación del pedimento	305
b. Inscripción y publicación.....	305
c. Tasa	306
4. Derechos que emanan del pedimento	306
a. Derechos preferentes del «descubridor».....	306
b. Principio conclusivo	307
c. Limitados derechos en el predio superficial	307
d. Pedimento como derecho real negociable.....	308
II. SOLICITUD DE SENTENCIA CONSTITUTIVA	308
1. Escrito	308
2. Resolución.....	309
III. INFORME DEL SERVICIO	309
a. Aspectos técnicos	309
b. Aspectos técnicos en concesión de exploración.....	309
IV. SENTENCIA CONSTITUTIVA.....	309
1. Acción popular y requisitos formales.....	309
2. Efectos «relativos» respecto de otros títulos mineros	310
B. CONCESIÓN DE EXPLOTACIÓN	310
I. MANIFESTACIÓN	311
1. Concepto legal de manifestación.....	311
2. Requisitos del «escrito» de manifestación	311

	Página
a. Requisitos comunes a todo escrito «judicial».....	311
b. Requisitos especiales de la manifestación.....	311
i) La ubicación del punto de interés para el manifestante.....	311
ii) Precisión técnica con que se deben describir los descubri- mientos mineros	312
iii) Superficie abarcada	313
c. Manifestaciones y superposiciones <i>ad libitum</i>	314
3. Tramitación: presentación, inscripción, publicación y tasa	314
4. Derechos que emanan de la manifestación	314
a. Manifestación y derechos preferentes del descubridor	315
i) Manifestación de un concesionario de exploración.....	315
ii) Manifestación pura y simple	315
b. Principio conclusivo	316
c. Limitados derechos en el predio superficial	316
d. Manifestación como derecho real negociable	316
5. Obstáculos en el terreno y fuerza pública	317
a. Tramitación en cuaderno separado.....	317
b. Sobre el informe «favorable» del Servicio para el auxilio de la fuerza pública	318
c. Conflicto entre manifestante y el dueño del suelo	318
II. SOLICITUD DE MENSURA Y JUICIOS DE OPOSICIÓN	319
1. Concepto.....	319
2. Eventual acción de oposición a la solicitud de mensura	321
a. Causales de oposición	321
b. Caducidad en el procedimiento o tramitación de la concesión.....	321
III. MENSURA	322
1. Operación de mensura e hitos.....	322
2. Prohibición de mensurar terrenos ya mensurados.....	323
a. Nulidad de mensura sobrepuesta	323
b. El delito de la sobremensura minera	324
3. El acta y plano de la mensura.....	324
4. Plazos legales.....	324
IV. INFORME TÉCNICO	325
1. Informe de la mensura	325
i) En cuanto a la mensura	325
ii) El caso de la mensura superpuesta.....	326
2. Obligación del Servicio de informar la superposición.....	326
a. La obligación del Servicio Nacional de Geología y Minería.....	326
b. Historia fidedigna.....	327
c. Colocación y reposición de hitos	328
3. Aspectos técnicos	328
4. Eventual acción de oposición a la constitución de la pertenencia.....	329

	Página
V. SENTENCIA CONSTITUTIVA DE LA CONCESIÓN DE EXPLOTACIÓN	329
1. Intervención de terceros mediante acción popular.....	329
a. Intervención de «cualquier persona»	329
b. Caducidades y justo y racional procedimiento	330
2. Requisitos formales.....	330
3. Recursos judiciales	330

TERCERA PARTE

TEORÍA DE LOS DERECHOS MINEROS.

RÉGIMEN JURÍDICO DE DERECHOS Y PROYECTOS DE EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE MINERALES

PRIMERA SECCIÓN:

NATURALEZA Y RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS DERECHOS MINEROS

§ 12. NATURALEZA Y PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS MINEROS

I. TEORÍA DE LOS DERECHOS MINEROS	335
1. Naturaleza administrativa de las titularidades mineras.....	335
2. La teoría de los derechos reales administrativos	336
3. Los derechos mineros se refieren a minerales libres o disponibles	337
4. Derechos mineros nacen de una concesión.....	338
a. Concesión y derecho real	338
b. Una confusión legislativa y doctrinaria.....	338
c. Título concesional y derecho creado	339
5. Caracteres de los derechos mineros	340
a. Derechos mineros son subjetivos	340
b. Derechos mineros son reales	340
c. Derechos mineros tienen por objeto un bien público.....	340
d. Derechos mineros y naturaleza administrativa de la concesión	341
e. Derechos mineros como «derechos de aprovechamiento».....	341
6. Desaparición del arcaísmo «propiedad minera»	342
II. DERECHOS SUBJETIVOS MINEROS ANTE EL DERECHO CIVIL	342
1. Los minerales como bienes muebles. Frontera entre el Derecho Mi- nero y el derecho civil de bienes.....	342
2. Régímenes jurídicos públicos y privados conectados a la actividad minera	344
a. Origen y ejercicio de los derechos mineros.....	344
b. El Derecho Minero como titularidad jurídico-privada	345
3. El concepto «mina» en la legislación civil	346
a. Preferencia de la legislación minera y supletoriedad del Código Civil	346

	Página
b. Citas del vocablo «minas» en el Código Civil.....	346
c. Tratamiento específico de las «minas» en el CC	347
III. DERECHOS MINEROS Y GARANTÍAS CONSTITUCIONALES	350
1. Estatuto garantístico de la actividad extractiva minera.....	350
2. Libertades públicas y titularidades mineras	351
a. La libre iniciativa y la igualdad de trato.....	351
b. El derecho a la propiedad y el derecho de propiedad.....	351
c. La esencia de los derechos y su libre ejercicio	353
3. Los derechos mineros gozan de una garantía idéntica a la pro- piedad.....	353
§ 13. RÉGIMEN GENERAL DE LOS DERECHOS MINEROS	
I. DERECHO DE EXPLORACIÓN MINERA	355
1. Régimen general del derecho de exploración.....	355
a. Características del derecho	355
b. Inscripción y publicación del título.....	356
c. Capacidad para ser titular de derechos de exploración.....	356
d. Estado/fisco/empresario y derechos mineros	356
e. Extensión territorial y ejercicio	356
f. Derecho de preferencia para constituir pertenencia.....	356
2. Duración y causales de extinción del derecho de exploración	357
a. Duración definida	357
b. Causales de extinción: legitimidad y enumeración	357
c. Pago de una patente: «amparo» minero.....	358
i) Inicio del pago	358
ii) Monto	358
iii) Efectos del no pago de la patente	358
II. DERECHO DE EXPLOTACIÓN MINERA	358
1. Régimen general del derecho de explotación.....	359
a. Características del derecho de explotación minera.....	359
b. Régimen de posesión inscrita de los derechos mineros	360
c. Publicación del título concesional.....	360
d. Capacidad para ser titular de derechos mineros.....	361
e. El Estado/fisco/empresario y los derechos mineros.....	362
f. Extensión territorial y ejercicio	362
2. Duración y causales de extinción del derecho de explotación	362
a. Duración indefinida	362
b. Causales de extinción: enumeración y legitimidad	363
c. Pago de una patente minera: «amparo» minero.....	363
i) Inicio del pago	363
ii) Remate en caso de no pago	363

	Página
d. La expropiación de los derechos mineros	364
e. Una causal ilegítima: no accionar de nulidad ante una superposición.....	364
f. Declaración de vigencia de derechos antiguos.....	364
i) Antigua caducidad que operaba <i>ipso jure</i>	365
ii) Prohibición de ultra actividad de las causales de caducidad antiguas	366
iii) Ultra actividad de caducidades en la jurisprudencia del TC.....	367
§ 14. REGISTRO, CONTRATOS	
Y SOCIEDADES DE TÍTULOS MINEROS	
A. ADQUISICIÓN Y TRANSFERENCIA DE DERECHOS MINEROS. DERECHO REGISTRAL MINERO	369
I. ACTOS Y CONTRATOS SOBRE DERECHOS MINEROS. LIBRE TRANSFERIBILIDAD	369
1. Titularidades mineras.....	369
2. Los modos de constituir y de adquirir los derechos mineros.....	370
a. Constitución originaria de derechos mineros	370
b. Libre transferibilidad y transmisibilidad de derechos mineros	370
i) Tradición	371
ii) Sucesión	371
iii) Prescripción	371
iv) Transferencia o transmisión parcial	372
v) Accesión	372
3. Disposición jurídica de los derechos mineros	372
a. Uso, disfrute, disposición y posesión de derechos mineros	372
b. Contratación minera es una materia de derecho civil.....	373
II. RÉGIMEN DE POSESIÓN INSCRITA A QUE ESTÁN SOMETIDOS LOS DERECHOS MINEROS	374
1. Inscripción necesaria.....	374
2. El Conservador de Minas.....	374
3. Inscripción del título concesional.....	375
4. Otras inscripciones	376
III. MODOS DE DISPOSICIÓN JURÍDICA DE LOS DERECHOS Y PRODUCTOS MINEROS.....	376
1. Modos de transferir los derechos mineros.....	376
2. Constitución de derechos reales respecto de un derecho minero.....	377
3. Derecho minero como aporte a sociedades.....	377
IV. CONTRATOS ESPECIALMENTE REGULADOS POR LA LEY: CLASIFICACIÓN Y ENUMERACIÓN	378

	Página
1. Contratos que implican la transferencia (o la promesa de) un derecho minero.....	378
2. Los derechos mineros como garantía de un crédito	378
3. Contratos relativos a los minerales o a la extracción de los mismos (sin transferencia del derecho real de concesión)	378
4. Cuasicontrato y contratos de sociedades mineras	379
B. CONTRATACIÓN MINERA.....	379
I. PROMESA, OPCIÓN, COMPRAVENTA Y PERMUTA	379
1. Aspectos generales de la promesa	379
2. Promesa unilateral de venta.....	379
3. La promesa bilateral de compraventa	380
4. La opción	380
5. La compraventa de derechos mineros.....	381
6. Permuta	382
II. AVÍO.....	382
1. Definición	382
2. Características.....	382
3. Clasificaciones	382
4. Obligaciones del aviador.....	383
5. Obligaciones del minero titular del derecho	383
6. Derechos del aviador.....	384
7. Derechos del minero.....	384
8. Preferencia en los avíos.....	385
III. HIPOTECA DE DERECHOS MINEROS.....	385
1. Aspectos generales.....	385
2. Alcance de la hipoteca.....	385
3. Preferencias de las hipotecas mineras.....	386
IV. CONTRATOS RELATIVOS A LOS MINERALES O A LA EXTRACCIÓN DE LOS MISMOS (SIN TRANSFERENCIA DEL DERECHO REAL DE CONCESIÓN)	386
1. Compraventa de minerales.....	386
2. Prenda minera	387
3. El «arrendamiento» de pertenencias mineras	387
4. El usufructo	388
5. Contrato de pirquén	388
C. SOCIEDADES MINERAS.....	388
I. SOCIEDAD LEGAL MINERA.....	388
1. Repudio de la comunidad.....	388
2. Características de la SLM.....	389
3. Juntas y acuerdos	390
a. Citación a junta.....	390
b. Nulidad de los acuerdos.....	390

	Página
c. Quórum para sesionar	391
d. Juntas plenas.....	391
e. Acuerdos.....	391
4. La administración de la SLM.....	391
a. Competencia del administrador.....	392
b. Facultades del administrador	392
5. La distribución de beneficios o productos	392
6. Contribución a los gastos.....	392
7. Inconcurencia.....	392
a. Causal	393
b. Procedimiento	393
c. Efectos.....	393
8. Término de la SLM	394
II. SOCIEDAD CONTRACTUAL MINERA.....	394
1. Aspectos generales.....	394
2. Responsabilidad de los socios.....	394
3. Término y liquidación	394
§ 15. TRIBUTACIÓN A TÍTULOS Y ACTIVIDAD MINERA	
I. PATENTES MINERAS	395
1. El «amparo» en la legislación histórica y actual.....	395
2. La patente minera como sistema de amparo.....	398
a. Naturaleza jurídica de la patente minera	398
b. Tipos de patentes mineras.....	401
c. Valor de las patentes mineras	403
d. Aspectos tributarios de las patentes mineras.....	404
e. Cálculo del valor de la patente. Patente proporcional y anual.....	405
3. Lugar y oportunidad del pago de la patente	405
4. Sanción por el no pago de la patente: acción de desamparo.....	406
a. Causal	407
b. Plazo.....	407
c. Procedimiento	407
d. Remate de concesiones mineras desamparadas	407
e. Consecuencias del desamparo	408
II. RÉGIMEN DE TRIBUTACIÓN DE LA LEY DE LA RENTA	408
1. Esquema general.....	408
a. Pequeños mineros artesanales.....	408
b. Minería de mediana importancia.....	408
c. Gran minería.....	408
2. Análisis de cada régimen de tributación	409
a. Régimen de tributación de los pequeños mineros artesanales	409
i) Cobre	409

	Página
ii) Oro o plata	409
iii) Otros productos mineros sin contenido de cobre, oro o plata	409
b. Régimen de tributación de la minería de mediana importancia.....	409
c. Gran minería	411
3. Determinación de la base imponible.....	411
a. Determinación de los ingresos brutos	411
b. Determinación de la renta bruta	412
c. Determinación de la renta líquida.....	412
d. Corrección de la renta líquida.....	413
e. Determinación de la renta líquida imponible.....	413
4. Los pagos provisionales mensuales	413
5. Impuesto adicional	414
III. IMPUESTO ESPECÍFICO A LA ACTIVIDAD MINERA	415
1. Aumento extraordinario a la tributación minera.....	415
2. Un intento frustrado: el Royalty I.....	416
3. El impuesto específico a la actividad minera: mal llamado Royalty II	417
4. Inversión extranjera e impuesto específico.....	419
5. Impuesto específico y principio de confianza legítima	420

SEGUNDA SECCIÓN:
CONTENIDO Y EJERCICIO DE LOS DERECHOS MINEROS.
LABORES O TRABAJOS MINEROS

§ 16. CONTENIDO, OBJETO Y
EXTENSIÓN OBJETIVA DE LOS DERECHOS MINEROS

I. DERECHOS PARA DESARROLLAR «PROYECTOS» E «INDUSTRIA» MINERA	425
1. Proyecto minero en la regulación	425
a. Exploración	426
b. Prospección	426
c. Construcción	427
d. Explotación	427
e. Cierre	427
2. Industria minera en la regulación	428
3. Legislación configura «derechos» para el desarrollo de proyectos e industria minera	428
4. Inicio del ejercicio de los derechos mineros	429
II. FACULTAD DE CATAR Y CAVAR O DE REALIZAR CALICATAS	430
1. Un vestigio histórico	430

	Página
a. Desde el derecho romano hasta las modernas legislaciones.....	430
b. Un vestigio histórico hoy incoherente y que cabe arreglar	431
i) Catar y cavar como facultad preconcesional desde el siglo XIX hasta 1982.....	431
ii) Catar y cavar como facultad de los concesionarios a partir de 1983	432
2. Ilegitimidad de catar y cavar en suelo ajeno sin concesión minera	433
a. ¿Un derecho minero sin concesión previa?	433
b. Doble quebrantamiento del estatuto de la propiedad privada.....	434
i) Sólo cabe considerar facultados para catar y cavar a los concesionarios mineros	434
ii) Ilegitimidad de otorgar libre acceso a los predios superficiales.....	436
c. Quiebre de la reserva legal minera.....	437
d. Única excepción a las labores mineras sin concesión previa: la mensura.....	438
3. Jurisprudencia en materia de facultad de catar y cavar.....	438
4. Ejercicio legítimo de la facultad de catar y cavar por los concesionarios.....	440
a. Una facultad limitada por el respeto a la propiedad privada	440
b. Cesa ante la concesión ajena	440
c. En terrenos abiertos e incultos	441
d. En los demás terrenos: permisos	442
i) Juez puede suplir permiso del dueño.....	442
ii) Excepción: permiso exclusivo del dueño del suelo	442
iii) Permisos especiales.....	442
e. Curiosa técnica legislativa	443
f. Contenido legal de la facultad de catar y cavar	443
g. Facultad de catar y cavar del Servicio	443
5. Inutilidad dogmática actual de una añeja clasificación doctrinaria.....	443
III. DERECHO DE EXPLORACIÓN	445
1. Extensión territorial, objeto y contenido del derecho de exploración	445
2. La exclusividad del derecho a explorar.....	445
3. La sanción por explotar.....	446
IV. DERECHO DE EXPLOTACIÓN.....	447
1. Extensión territorial, objeto y contenido del derecho de explotación	447
2. Derecho exclusivo a explotar.....	448
3. La obligación de mantener hitos	450
4. Prohibición de internaciones. Reenvío	450

§ 17. SERVIDUMBRES MINERAS

I.	Caracterización general de las servidumbres	452
1.	Las servidumbres ante el Derecho civil de bienes.....	452
2.	Clasificación de las servidumbres atendiendo a su origen	453
3.	Consecuencias de que la ley sea la que tipifique una servidumbre	454
a.	Tipo y contenido de la servidumbre.....	454
b.	Tipo y lo forzosa de una servidumbre	454
4.	Modo en que se constituye una servidumbre «legal o forzosa»	455
5.	Contenido jurídico de todo tipo de servidumbres	456
a.	Las servidumbres constituyen un gravamen	456
b.	El gravamen que impone la servidumbre es siempre indemni- zable.....	456
c.	Las servidumbres constituyen un gravamen real.....	457
d.	Es un derecho accesorio	458
e.	Es un derecho indefinido	458
f.	Es un derecho indivisible	458
6.	Elementos esenciales de toda servidumbre: predio y utilidad	458
a.	La necesaria existencia de dos «predios»	459
i)	Predial como opuesto a servicio personal.....	459
ii)	Gravamen debe afectar a un predio.....	459
iii)	El gravamen establecido sobre uno de los dos predios debe aprovechar al otro	460
iv)	Los predios deben ser de distintos dueños	461
v)	El «predio» en las servidumbres mineras.....	461
b.	Utilidad o necesidad de un servicio a favor del predio domi- nante	462
II.	CONSTITUCIÓN, RÉGIMEN LEGAL Y CLASIFICACIÓN DE LAS SER- VIDUMBRES MINERAS.....	462
1.	Constitución del derecho real de servidumbre minera.....	463
2.	Régimen legal al que están sujetas las servidumbres que benefician a los títulos mineros.....	464
3.	Clases de servidumbres especiales mineras.....	464
a.	Servidumbre predial minera.....	464
b.	Consortio de servidumbres mineras.....	464
3.	Necesidad de constituir servidumbres	465
4.	Servidumbres y permisos especiales	465
a.	Regla general: procede la constitución de servidumbres mineras en favor de todo concesionario sobre cualquier predio	465
b.	Servidumbres y oportunidad de obtención de permisos espe- ciales.....	466

	Página
III. RÉGIMEN CONSTITUCIONAL Y ORGÁNICO CONSTITUCIONAL DE LAS SERVIDUMBRES MINERAS	466
1. Sustento constitucional.....	466
i) Servidumbre predial minera.....	466
ii) Consorcio de servidumbres mineras.....	466
2. Desarrollo de las servidumbres en la LOC	467
3. Elementos generales del régimen constitucional y orgánico constitucional de las servidumbres mineras.....	467
a. Las servidumbres sólo son forzosas respecto de derechos reales mineros	468
b. Objeto, lugar y transitoriedad de las servidumbres mineras.....	469
i) El objeto de las servidumbres mineras.....	469
ii) Ubicación del terreno sirviente	469
iii) Transitoriedad.....	469
c. Indemnización de perjuicios	470
IV. SERVIDUMBRES MINERAS EN PREDIOS SUPERFICIALES.....	471
1. Formas de constitución de la servidumbre predial	472
a. Momento de constitución de las servidumbres mineras prediales	472
b. Constitución convencional o judicial de las servidumbres.....	472
c. Procedimiento especial	472
d. Servidumbre provisoria.....	473
2. Sólo los concesionarios mineros pueden imponer servidumbres forzosamente.....	473
3. Finalidad de la servidumbre predial minera.....	474
4. Contenido de las servidumbres mineras	475
5. Monto de indemnización en las servidumbres mineras.....	475
6. Oponibilidad.....	477
V. SERVIDUMBRES QUE SE DEBEN LOS DERECHOS MINEROS ENTRE SÍ	477
1. Calificación jurídica de las servidumbres entre derechos reales mineros	478
2. Antecedentes de historia prelegislativa.....	479
3. Uso de gravamen constituido a favor de otra concesión minera.....	480
a. Gravámenes establecidos entre concesiones con relación a un mismo predio superficial. El consorcio de servidumbres	481
b. Contradicciones entre la LOCCM y el CM.....	482
c. Ilegitimidad del CM al contradecir LOCCM	482
i) No es legítimo que el CM consagre «cualquier gravamen»	482
ii) El gravamen no debe ni «impedir» ni «dificultar» la explotación ajena	483
4. Gravamen de socavón	484
a. El gravamen de ser atravesadas por labores mineras destinados a dar o facilitar ventilación, desagüe y acceso a otra concesión	484

	Página
b. Régimen jurídico del gravamen de socavón.....	484
i) Constitución convencional o judicial.....	485
ii) Derechos y obligaciones en la servidumbre de socavón.....	485
c. Contradicciones entre la LOCCM y el CM.....	486
d. Ilegitimidad del CM al contradecir a la LOCCM.....	486
i) No es posible extender el gravamen a establecimientos de beneficio.....	487
ii) No es posible «privar» al concesionario de su facultad exclusiva de explotar gravándolo con una «abstención» de arrancar minerales.....	488
5. Uso de caminos de otros concesionarios mineros.....	489

§ 18. EL ESPECIAL DERECHO DE AGUAS HALLADAS EN LABORES MINERAS

I. EL RECONOCIMIENTO <i>IPSO JURE</i> DE UN DERECHO DE AGUAS PARA EL CONCESIONARIO MINERO.....	491
II. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y RÉGIMEN JURÍDICO VIGENTE DE LAS AGUAS HALLADAS EN LABORES MINERAS.....	492
1. Esbozo histórico-legislativo.....	492
2. Las aguas halladas en labores mineras ante el Derecho vigente.....	493
a. La regulación del Código de Minería.....	493
b. La regulación del Código de Aguas.....	494
c. La regulación del Código Sanitario.....	495
3. Coordinación de las normas reguladoras de las aguas del minero.....	495
III. CONTENIDO SUSTANTIVO DEL DERECHO DE APROVECHAMIENTO DE AGUAS DEL MINERO.....	496
1. Contenido y requisitos del derecho reconocido.....	496
a. El derecho a las aguas halladas en las labores mineras está ligado a la existencia de una concesión minera.....	497
b. Las aguas deben ser efectivamente halladas.....	498
c. El hallazgo de las aguas debe producirse en las «labores de su concesión» minera.....	498
i) Aguas halladas en extensión territorial de un mismo grupo de pertenencias.....	499
ii) Aguas halladas en extensión territorial de un mismo «proyecto minero».....	500
d. Las aguas halladas sólo pueden ser utilizadas en la medida que sean necesarias para la exploración, explotación o beneficio de minerales.....	501
2. Ejercicio del derecho de aprovechamiento de aguas halladas en labores mineras. Limitaciones de un «uso mínimo».....	502

TERCERA SECCIÓN:
DERECHO A DESARROLLAR UN «PROYECTO MINERO».
EJERCICIO Y LIMITACIONES DE LA EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN

§ 19. LABORES MINERAS EN PREDIOS
 SUPERFICIALES PROTEGIDOS POR FINES DE INTERÉS PRIVADO

I.	ACCESO AL PREDIO SUPERFICIAL PARA REALIZAR LABORES MINERAS.....	505
1.	Destino económico de la propiedad raíz	506
2.	Limitaciones a la propiedad del suelo	507
3.	Necesidad de constituir previamente la servidumbre para la ocupación del suelo ajeno	508
a.	Título concesional previo para explorar o explotar minerales	508
b.	Previa constitución de la servidumbre para efectuar labores	509
c.	Permisos especiales como requisito para constituir servidumbres	510
4.	Labores mineras en tierras ajenas y en lugares especialmente protegidos: permisos y autorizaciones.....	510
II.	CASO DE PERMISO EXCLUSIVO DEL DUEÑO DEL SUELO	512
1.	Extensión de la limitación.....	512
2.	Denegación del permiso.....	513
3.	El permiso exclusivo del dueño: casas y arbolados	513
III.	LABORES MINERAS EN LUGARES CON ARBOLADOS Y VIÑAS	515
1.	Limitaciones a favor de las industrias forestal, vitivinícola y frutícola	515
2.	Labores mineras y el permiso del propietario del suelo	516
3.	Estatuto jurídico-constitucional de las concesiones mineras	517
4.	Estatuto orgánico constitucional de la explotación minera en terrenos arbolados	518
5.	La restricción ilegítima del Código de Minería a árboles «frutales»	519
6.	El concepto de «arbolado».....	520

§ 20. LABORES MINERAS EN LUGARES
 PROTEGIDOS POR FINES DE INTERÉS PÚBLICO

I.	AUTORIZACIONES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES PARA LABORES MINERAS.....	525
1.	Contenido y oportunidad de obtención de permisos especiales	525
a.	Permisos consagrados para proveer fines de interés público	525
b.	Permisos posibilitan la ejecución de labores mineras en sentido amplio	526
c.	Oportunidad de los permisos especiales	527

	Página
2. Naturaleza jurídica de los permisos para ejecutar labores mineras.....	529
a. Acto administrativo autorizacional.....	529
b. Procedimiento administrativo autorizatorio.....	530
3. Autorizaciones específicas de terrenos sujetos a especial protección	533
a. Labores mineras en ciudades y otros lugares protegidos.....	533
b. Labores mineras en áreas silvestres protegidas.....	533
c. Labores mineras en zonas fronterizas	534
d. Labores mineras y materiales explosivos o inflamables.....	535
e. Labores mineras en zonas y recintos militares.....	535
f. Labores mineras en covaderas y lugares de interés histórico o científico	535
i) El caso de las covaderas	535
ii) Lugares de interés histórico.....	537
iii) Lugares de interés científico	537
4. La declaración «para efectos mineros»	539
5. La imposición de medidas de protección.....	540
6. Ejecución de labores mineras sin permisos especiales.....	541
II. MINERÍA Y SUELO: URBANISMO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL	541
1. Limitaciones de la legislación minera al laboreo minero en terrenos urbanos.....	542
a. Necesidad de obtener permisos especiales	542
b. Servidumbres mineras y uso del suelo urbano.....	543
2. Incidencia del ordenamiento territorial en la actividad minera	544
a. Actividad minera en zonas rurales.....	545
b. Actividad minera en zonas urbanas	548
III. ACTIVIDAD MINERA Y ÁREAS SILVESTRES PROTEGIDAS, EN PARTICULAR, PARQUES NACIONALES.....	550
1. Marco jurídico de la protección de las aéreas silvestres	550
a. La vacancia legal del Snaspe	550
b. Aplicación de la Convención de Washington, de 1967	551
2. Interpretación y validez de tratados sobre la materia.....	551
a. Sana interpretación de la Convención de Washington	551
b. Otras convenciones posteriores sobre protección de la biodiversidad.....	553
c. La aplicación de tratados sucesivos.....	553
d. Validez de la Convención de Washington	554
3. Actividad minera no está prohibida en parques nacionales y otros sitios protegidos	555
IV. LABORES MINERAS EN BOSQUES NATIVOS	556
1. Labores y servidumbres mineras en bosques nativos.....	556
2. El bien jurídico protegido	556
3. Los estatutos jurídicos de protección del bosque nativo.....	557

	Página
a. Bosque nativo de preservación	558
b. Bosque nativo de conservación y protección	558
c. Bosque nativo de uso múltiple.....	558
4. Ejecución de actividades mineras en bosques nativos	558
§ 21. MINERÍA Y MEDIO AMBIENTE	
I. NECESARIA AUTORIZACIÓN AMBIENTAL.....	561
1. Estudio de Impacto Ambiental	567
2. Declaración de Impacto Ambiental.....	568
3. Permisos ambientales sectoriales.....	568
a. Régimen general.....	568
b. Permisos ambientales sectoriales relativos a la minería.....	569
i) Protección de las aguas.....	569
ii) Construcción de tranques de relaves	569
iii) Ciudad, población u otros lugares protegidos.....	569
iv) Parques nacionales, reservas nacionales o monumentos	
naturales	570
v) Covaderas y lugares de interés histórico o científico	570
vi) Residuos y estériles.....	570
vii) Extracción de ripios y arenas de cauces.....	571
viii) Evacuación de residuos mineros.....	571
ix) Aguas subterráneas.....	571
II. CIERRE DE FAENAS MINERAS.....	571
1. Introducción. Importancia de regular legalmente el cierre de faenas	
mineras.....	571
2. La regulación actual del cierre de faenas mineras.....	572
3. Proyecto de ley de cierre de faenas e instalaciones mineras.....	573
III. PASIVOS AMBIENTALES MINEROS.....	574
1. Generalidades	574
2. Anteproyecto de ley sobre pasivos ambientales mineros.....	574
a. Autoridades competentes	575
b. Identificación de las faenas mineras abandonadas	575
c. Catastro de faenas mineras abandonadas o paralizadas	575
d. Determinación y declaración de existencia de un pasivo ambiental	
minero. La evaluación de riesgos.....	575
e. Declaración de un pasivo ambiental minero	576
f. Del catastro de pasivos ambientales mineros	576
g. Remediación de los pasivos ambientales mineros	576
h. Elaboración del plan de remediación	577
i. Ejecución del plan	577
j. Aprobación del cumplimiento del plan.....	578
k. De las servidumbres y otras limitaciones	578

	Página
l. Del financiamiento de la remediación por parte del Estado	578
m. Incentivos y franquicias en materia tributaria.....	578
n. Relación con el SEIA.....	579
§ 22. ORDENACIÓN ADMINISTRATIVA Y SEGURIDAD DE LAS FAENAS MINERAS	
I. ORDENACIÓN ADMINISTRATIVA DE LAS FAENAS MINERAS	581
1. De la policía a la ordenación de la actividad minera	581
2. Competencia administrativa ordenadora.....	582
3. Regulación de la administración ordenadora.....	582
a. Reglamento de Seguridad Minera	583
b. Otros reglamentos de seguridad aplicables a la minería	583
II. ORDENACIÓN DE SEGURIDAD MINERA.....	584
1. Intervención administrativa en base al RSM	584
2. Objetivos y campo de aplicación del RSM	584
a. Objetivo del RSM	584
b. Campo de aplicación del RSM	584
3. Obligaciones generales impuestas por el RSM.....	586
IV. POTESTAD SANCIONATORIA DE LA ADMINISTRACIÓN MINERA	591
1. Un parco texto legal	591
2. Naturaleza y principios del derecho administrativo sancionatorio	592
a. Naturaleza de las sanciones administrativas	592
b. Recepción de principios del derecho administrativo sancionatorio en la CPR y en la jurisprudencia del TC	593
3. Principios del <i>ius puniendi</i> en su manifestación administrativa	594
a. Principio de legalidad	595
b. Principio de tipicidad	596
c. Principio de la culpabilidad	597
d. Principio <i>non bis in idem</i>	598
e. Principio de la proporcionalidad	598
f. Derecho a la presunción de inocencia	599
4. El procedimiento administrativo sancionatorio	599
5. Reclamación jurisdiccional e ilegitimidad del RSM.....	600
6. Corolario: reglas y principios del <i>ius puniendi</i> que debe respetar el Sernageomin.....	601

CUARTA PARTE
DERECHO PROCESAL MINERO
CONTENCIOSOS MINEROS

§ 23. CONTENCIOSOS MINEROS

A.	TIPOLOGÍA DE LAS ACCIONES MINERAS Y PROCESO MINERO COMÚN	605
1.	Aspectos generales.....	605
2.	El proceso en los juicios mineros. Reglas de procedimiento minero	606
a.	Competencia	606
b.	Procedimiento general	607
c.	Excepción	607
d.	Los plazos	607
e.	En cuanto a la naturaleza de estos procedimientos	607
B.	CONTENCIOSO MINERO EN EL PROCEDIMIENTO CONCESIONAL: OPOSICIÓN Y NULIDAD	607
I.	ACCIONES PARA DEFENDER A TITULARES DE DERECHOS MINEROS QUE SEAN LESIONADOS CON LA CONSTITUCIÓN DE NUEVOS TÍTULOS MINEROS. EL PRINCIPIO <i>SALVE IURE TERTII</i>	607
1.	<i>Salve iure tertii</i>	607
2.	Defensas ante nuevas peticiones superpuestas.....	608
a.	Acción de mejor derecho	608
b.	Acción de oposición	608
c.	Acción de nulidad del título concesional.....	608
d.	Acción de nulidad de pedimentos o manifestaciones presentados en terrenos cubiertos por derechos de exploración o explotación vigentes	609
3.	Acciones de caducidad procedimental	610
4.	Acciones de caducidad por cuerda separada.....	610
a.	La oportunidad procesal que tienen los terceros para cuestionar los descubrimientos ajenos.....	610
b.	Un mala praxis procesal	611
II.	ACCIONES Y JUICIOS DE OPOSICIÓN	611
1.	Dos tipos de acciones.....	611
a.	Acciones necesarias	611
b.	Acciones facultativas	611
2.	Acción de oposición a la solicitud de mensura.....	612
a.	Plazo de interposición de la acción.....	612
b.	Legitimación activa para interponer la acción	612
c.	Causales.....	612

	Página
d. Momento u oportunidad.....	612
e. Única defensa.....	613
3. Acción de oposición a la constitución de la concesión.....	613
a. Plazo para interponer la acción.....	613
b. Legitimación activa para interponer la acción.....	613
4. Procedimiento común.....	614
5. Caducidad en los juicios de oposición.....	614
III. ACCIONES Y JUICIOS DE NULIDAD DE LA «SENTENCIA» CONSTITUTIVA DE CONCESIÓN MINERA.....	615
1. Aspectos generales.....	615
a. La nulidad en general.....	615
b. La nulidad minera.....	615
c. El interés actual para accionar de nulidad.....	616
d. Procedimiento.....	616
e. Cosa juzgada.....	616
2. Causales de nulidad.....	616
3. Acción constitucional de nulidad.....	617
4. Causales de nulidad aplicables sólo a la concesión de exploración.....	618
5. Causales de nulidad aplicables a la concesión de explotación.....	619
a. Enumeración y contenido.....	619
b. Pérdida de legitimación activa.....	620
6. Prescripción de la acción de nulidad.....	620
7. Derecho de corrección.....	621
C. CONTENCIOSO MINERO RELATIVO AL EJERCICIO DE LOS DERECHOS.....	622
IV. ACCIONES DE DEFENSA DE LOS DERECHOS MINEROS.....	622
1. Acciones contenidas en la CPR.....	622
a. Subsistencia del derecho minero.....	622
b. Protección del derecho minero.....	623
c. Expropiación.....	623
d. Inaplicabilidad por inconstitucionalidad.....	623
2. Acciones contenidas en la legislación especial minera, relativas al ejercicio de los derechos mineros.....	623
a. Defensa de los derechos mineros.....	623
b. Internaciones y visita de labores vecinas.....	624
c. Acción reivindicatoria.....	626
d. Acciones posesorias.....	628
i) Amparo.....	629
ii) Restitución.....	629
iii) Restablecimiento.....	629
V. ACCIONES ESPECIALÍSIMAS.....	629
1. Acción de inconcurrencia del socio de la sociedad legal minera.....	629
2. Acción de desamparo por no pago de patentes mineras.....	629

	Página
3. Acción de oposición a la declaración de vigencia de un título minero antiguo.....	629
a. Competencia.....	630
b. Requisitos de la solicitud de vigencia.....	630
i) El pago íntegro de las últimas cuatro patentes.....	630
ii) Que se encuentre efectivamente vigente la inscripción del acta de mensura.....	630
iii) Que no exista oposición o, existiendo ésta, que haya sido desechada.....	630
c. Procedimiento de la declaración de vigencia.....	630
i) Gestión administrativa.....	631
ii) Oposición a la declaración de vigencia.....	631
VI. ACCIONES DE LOS ACREEDORES.....	632
a. Derecho excepcional a embargar los derechos mineros.....	632
b. Derecho a embargar los minerales arrancados.....	633
c. Derecho a pedir la pertenencia en anticresis judicial o prenda pre-toria.....	633
d. Derecho a pedir la pertenencia en avío.....	633
e. Derecho en caso de quiebra del minero.....	633

INSTITUCIONES DE DERECHO MINERO ESPECIAL

PRIMERA SECCIÓN:

MINERALES NO PUBLIFICADOS QUE

ACCEDEN AL PROPIETARIO DEL TERRENO SUPERFICIAL

§ 24. ARCILLAS SUPERFICIALES O ÁRIDOS

I. APROVECHAMIENTO DE LAS «ARCILLAS SUPERFICIALES».....	637
1. Exclusión de la legislación minera: aplicación del «derecho común».....	637
2. Minerales apropiables (arcillas, rocas, arenas y áridos) situados en bienes privados.....	639
a. En terrenos de particulares.....	639
b. En terrenos fiscales, municipales o regionales.....	640
3. Arcillas, rocas, arenas y áridos situados en bienes públicos.....	640
a. «Arcillas superficiales» en playas de mar y orillas de ríos y lagos mayores: concesiones «marítimas».....	641
b. «Arcillas superficiales» en bienes públicos administrados por los municipios: concesiones «municipales».....	641
4. Actividad extractiva de arcillas, rocas, arenas y áridos en terrenos de propiedad privada.....	642
a. Actividad extractiva no está sujeta a previa concesión municipal.....	643

	Página
b. La extracción de materiales áridos desde pozos lastreros de propiedad privada está afecta a cobro de derechos municipales.....	645
II. DERECHO TRANSITORIO: CONCESIÓN MINERA NO METÁLICA CONSTITUIDA ANTES DE 1983	646
1. La explotación de ripios, arenas y demás materiales aplicables directamente a la construcción durante la vigencia del CM de 1932.....	646
a. Régimen general.....	646
b. La superposición de concesiones de arenas, rocas y demás materiales aplicables directamente a la construcción en el CM de 1932.....	647
i) Superposición entre pertenencias metalíferas y no metalíferas	648
ii) Superposición a concesión de sustancias metalíferas	648
c. Validez de concesión de áridos, rocas y demás materiales aplicables directamente a la construcción, superpuesta a otra y constituida en terreno ajeno.....	648
2. Situación de las antiguas concesiones de ripios, arenas y demás materiales, a partir de la dictación de la legislación vigente	649

SEGUNDA SECCIÓN:

MINERALES PUBLIFICADOS CON RÉGIMEN ESPECIAL

§ 25. SUSTANCIAS PUBLIFICADAS LLAMADAS “INCONCESIBLES”

I. INTRODUCCIÓN. ASPECTOS GENERALES.....	653
1. Criterio clasificatorio	653
2. Títulos jurídicos de aprovechamiento de las sustancias inconcesibles.....	654
3. Naturaleza jurídica de las vías de aprovechamiento de las sustancias inconcesibles.....	657
4. Relaciones con las concesiones mineras: la cláusula « <i>salve iure tertii</i> »	663
5. Coexistencia de sustancias concesibles e inconcesibles en un mismo yacimiento	664
II. LITIO	666
1. Definición e importancia del litio	666
2. Situación del litio en Chile	667
3. Evolución del régimen legal del litio	669
4. Régimen general vigente del litio	672
III. MINERALES DEL SUBSUELO DE LAS AGUAS MARÍTIMAS.....	673
1. Introducción.....	673
2. La delimitación del territorio marítimo como determinante de la aplicación del Derecho Minero nacional	674

	Página
a. Mar territorial.....	675
b. Zona contigua.....	675
c. Zona económica exclusiva.....	676
d. Alta mar.....	676
e. Alta mar.....	677
3. Minería oceánica en alta mar: la exploración y explotación de los fondos oceánicos no sujetos a jurisdicción estatal.....	678
4. Minería oceánica en Chile.....	686
5. Evolución del régimen normativo nacional de la minería oceánica.....	688
6. Régimen vigente.....	689
7. Colofón. Relaciones entre el Derecho Minero Nacional e Interna- cional.....	690
IV. MINERALES SITUADOS EN ZONAS DE IMPORTANCIA PARA LA SEGURIDAD NACIONAL.....	691
1. Régimen de aprovechamiento.....	691
2. Régimen especial de terminación.....	692
BIBLIOGRAFÍA.....	693
ÍNDICE DE FUENTES.....	735
I. Fuentes históricas y derogadas.....	735
II. Recopilaciones, traducciones y ediciones de fuentes históricas.....	736
III. Fuentes prelegislativas: historia fidedigna de las normas mineras (1966-1983).....	737
IV. Fuentes de derecho vigente.....	740
ÍNDICE DE JURISPRUDENCIA.....	759
I. Jurisprudencia judicial.....	759
II. Tribunal Constitucional.....	782
III. Dictámenes Contraloría General de la República.....	785
IV. Fiscalía Nacional Económica.....	786
ÍNDICE DETALLADO.....	787